

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ TĨNH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT₄

TP. Hà Tĩnh, ngày tháng 10 năm 2023

V/v rà soát việc thực hiện các cơ chế, chính sách theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND tỉnh

Kính gửi:

- Các sở: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính;
- Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh.

Thực hiện Văn bản số 2768/SNN-PTNT ngày 02/10/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc rà soát việc thực hiện các cơ chế, chính sách theo Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND, Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND tỉnh. Sau khi rà soát các nội dung thực hiện, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh báo cáo như sau:

1. Đối với Nghị quyết số 44/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021.

- Khó khăn: Mức hỗ trợ nội dung “xây dựng mô hình xử lý nước thải sinh hoạt phù hợp, đảm bảo cho hộ nghèo, hộ cận nghèo, gia đình thương binh, liệt sỹ, gia đình có người tàn tật, mức hỗ trợ 01 triệu đồng/hộ” (tại Điều 4) và “Hỗ trợ di dời công trình vệ sinh 1 ngăn, 2 ngăn không hợp vệ sinh, xây dựng công trình vệ sinh tự hoại đảm bảo yêu cầu theo thiết kế mẫu của cơ quan có thẩm quyền ban hành cho hộ nghèo, hộ cận nghèo, gia đình thương binh, liệt sỹ, gia đình có người tàn tật, mức hỗ trợ 02 triệu đồng/hộ” (tại điều 5) là rất thấp. Vì vậy thực tế triển khai hai nội dung này không có đối tượng thực hiện và trình hỗ trợ.

- Kiến nghị: Đề nghị tăng mức hỗ trợ để thực hiện các nội dung quy định tại Điều 4 và Điều 5.

2. Đối với Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021.

2.1. Đối với chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân sản xuất đạt tiêu chuẩn hữu cơ:

- Khó khăn: Hiện nay thành phố có 01 cơ sở sản xuất rau củ quả đã đạt chứng nhận hữu cơ và đủ điều kiện về quy mô diện tích để được hưởng cơ chế theo Nghị quyết. Tuy nhiên, cơ sở này đã triển khai thực hiện từng bước từ năm 2021, đến 2022 đạt chứng nhận chuyên đổi hữu cơ và 2023 mới đạt chứng nhận hữu cơ. Cơ sở đã triển khai trước khi Nghị quyết số 51/2021/NQ-HĐND ban hành và để đạt được chứng nhận hữu cơ thì thường cần thời gian tối thiểu 2 năm, lơ nhịp thời gian theo niên độ ngân sách; do đó dù đã được cấp chứng nhận hữu cơ nhưng không được hưởng chính sách theo quy định do chưa thực hiện đúng trình tự các bước theo quy định.

- Đề xuất: Đề nghị cho hỗ trợ chính sách này theo cơ chế đầu ra; nghĩa là đạt được chứng nhận là sẽ được hưởng chính sách theo quy định mà không phải thực hiện theo quy trình thẩm định, phê duyệt phương án của tổ chức, cá nhân đề xuất.

2.2. Chính sách hỗ trợ UBND cấp xã thực hiện kiểm tra, giám sát dịch bệnh gia súc, gia cầm, thủy sản và kiểm soát hoạt động giết mổ trên địa bàn:

- Khó khăn: Hiện nay cán bộ phụ trách công tác kiểm tra, giám sát dịch bệnh gia súc, gia cầm, thủy sản và kiểm soát hoạt động giết mổ trên địa bàn cấp xã đều đang hưởng chính sách theo Nghị quyết 258/2020/HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh; các cán bộ thực hiện nhiệm vụ này nếu không nằm trong đối tượng đang hưởng chính sách trên thì trình độ chuyên môn không đảm bảo theo yêu cầu của Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND tỉnh, do đó việc hấp thu chính sách này ở cấp xã gặp khó khăn.

- Đề xuất: Việc hỗ trợ cho cấp xã thực hiện công tác kiểm tra, giám sát dịch bệnh gia súc, gia cầm, thủy sản và kiểm soát hoạt động giết mổ tại các địa phương là cần thiết; đề các địa phương hấp thu được chính sách, góp phần thực hiện công tác phòng chống dịch bệnh vật nuôi tốt hơn, đề nghị xem xét điều chỉnh chính sách phù hợp hơn với điều kiện thực tế hiện nay tại cơ sở.

2.3. Chính sách tập trung, tích tụ ruộng đất: Hiện nay thành phố đã thực hiện được 182ha, trong đó 100,7ha thực hiện phá bỏ bờ vùng, ô thửa nhỏ hình thành ô thửa lớn; 81,3ha thuê lại quyền sử dụng đất của các hộ dân, tuy vậy việc hấp thu chính sách này trên địa bàn đạt rất thấp do gặp khó khăn trong quá trình thực hiện ở một số nội dung của chính sách như sau:

2.3.1. Đối với chính sách hỗ trợ công tác tuyên truyền tập huấn thực hiện tập trung, tích tụ ruộng đất (điểm a, Khoản 1, Điều 5):

- Khó khăn: Chính sách quy định chỉ hỗ trợ công tác tuyên truyền tập huấn đối với việc tập trung, tích tụ ruộng đất theo hình thức chuyển đổi ruộng đất, phá bỏ bờ thửa đảm bảo mục tiêu mỗi hộ sử dụng 01-02 thửa; tuy nhiên đối với địa bàn thành phố hiện nay chủ yếu đang thực hiện bằng hai hình thức (thuê lại quyền sử dụng đất, góp đất hình thành THT thực hiện phá bỏ bờ thửa) và đều phải triển khai công tác tuyên truyền, tập huấn để tổ chức thực hiện nên không thụ hưởng được chính sách này. Ngoài ra, chính sách chỉ quy định “*hỗ trợ theo kết quả đầu ra*”, không quy định rõ về quy mô diện tích bao nhiêu để được hưởng chính sách, do vậy trong quá trình thực hiện không xác định được quy mô để hỗ trợ.

- Đề xuất: Hỗ trợ chính sách tuyên truyền tập huấn cho các hình thức tập trung, tích tụ ruộng đất, đồng thời bổ sung quy mô về diện tích hỗ trợ cụ thể để thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện.

2.3.2. Đối với chính sách hỗ trợ công tác đo đạc chỉnh lý bản đồ, lập hồ sơ địa chính; cấp đổi Giấy chứng nhận sau khi hoàn thành tập trung, tích tụ ruộng đất.

- Khó khăn: Chính sách có quy định mức hỗ trợ nhưng không có quy định diện tích bao nhiêu để được hỗ trợ; do vậy trong quá trình tuyên truyền, hướng

dẫn các địa phương thực hiện khó xác định được quy mô bao nhiêu để được hỗ trợ theo quy định của chính sách.

- Đề xuất: Bổ sung định mức rõ về quy mô diện tích được hỗ trợ hướng dẫn các địa phương trong quá trình triển khai thực hiện.

2.3.3. Đối với chính sách phá bỏ bờ thửa, di dời mả, san phẳng mặt ruộng và đầu tư nâng cấp, mở rộng hạ tầng phục vụ sản xuất tại các vùng tập trung, tích tụ ruộng đất (Khoản 2, Điều 5):

- Khó khăn: Theo quy định chính sách tại Khoản 1 và Khoản 2 Điều 5 là hai nội dung chính sách độc lập. Tuy nhiên trong quá trình hướng dẫn thực hiện của các sở ngành liên quan thì chính sách tại Khoản 2 chỉ được áp dụng khi thực hiện đổi ruộng đất, phá bỏ bờ thửa đảm bảo mục tiêu mỗi hộ sử dụng 01-02 thửa tại các vùng tích tụ, tập trung ruộng đất, gây khó khăn cho công tác triển khai thực hiện ở địa phương.

- Đề xuất: Đề nghị xem xét sửa đổi lại chính sách cho phù hợp hoặc có văn bản hướng dẫn cụ thể về nội dung này để địa phương có căn cứ tổ chức thực hiện.

2.3.4. Một số nội dung đề xuất khác về tập trung, tích tụ ruộng đất:

- Qua thực tiễn hiện nay, việc thực hiện tích tụ, tập trung ruộng đất để xây dựng các mô hình kinh tế nông nghiệp đa phần thực hiện trên đất trồng lúa; nếu chỉ thuần túy thực hiện dồn điền, đổi thửa và không gắn với việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng hoặc tích hợp đa giá trị, đa đối tượng trên diện tích tích tụ, tập trung thì không thể nâng cao giá trị sản xuất trên một đơn vị diện tích. Vì vậy, đề nghị nghiên cứu, bổ sung chính sách cho trường hợp thực hiện tích tụ, tập trung bằng hình thức thuê lại quyền sử dụng đất gắn với chuyển đổi cơ cấu cây trồng (hỗ trợ kinh phí đầu tư hạ tầng, giống, vật tư...).

- Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 922/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 phê duyệt Chương trình phát triển du lịch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025. Tuy vậy, để phát triển du lịch nông thôn từ việc xây dựng mô hình nông nghiệp công nghệ cao, nông nghiệp sinh thái gắn với du lịch... thì hoạt động du lịch phải gắn với hoạt động thương mại, dịch vụ. Tuy vậy, vẫn còn chông chéo và chưa rõ ràng trong các quy định về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất... gây khó khăn cho các địa phương trong việc thực hiện các mô hình nông nghiệp tích hợp đa giá trị. Vì vậy, đề nghị nghiên cứu, bổ sung chính sách, quy định về việc thí điểm xây dựng các mô hình tích tụ, tập trung ruộng đất gắn với phát triển du lịch tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương trong quá trình thực hiện, góp phần hoàn thành các tiêu chí xây dựng NTM trong bộ tiêu chí mới hiện nay.

2.4. Đối với hỗ trợ chính sách Chương trình Mỗi xã một sản phẩm (OCOP) theo Điều 13, Điều 14.

+ Hiện nay một số cơ sở đã đạt chuẩn OCOP năm 2021 và các cơ sở đạt chuẩn OCOP năm 2022, 2023 vẫn chưa được hỗ trợ chính sách mua sắm máy móc, trang thiết bị vì còn liên quan đến đất đầu tư xây dựng nhà xưởng. Vì các sở ngành cấp tỉnh yêu cầu cơ sở xây dựng nhà xưởng phải đúng quy hoạch, kế hoạch

sử dụng đất và đúng mục đích sử dụng đất. Trong khi Nghị quyết số 123/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 và Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của của HĐND tỉnh không quy định nội dung này.

+ Đến thời điểm hiện tại vẫn chưa có văn bản hướng dẫn, quy định, yêu cầu cụ thể về các nội dung trong thực hiện nghiệm thu, hỗ trợ theo Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của của HĐND tỉnh nên các huyện chưa thể tổ chức nghiệm thu, đề xuất hỗ trợ chính sách theo Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND cho các cơ sở đã đạt chuẩn OCOP năm 2022, năm 2023.

- Kiến nghị:

+ Đề nghị UBND tỉnh cho hỗ trợ chính sách mua sắm máy móc, trang thiết bị, đầu tư xây dựng nhà xưởng đối với các cơ sở đã đầu tư thực hiện và đã đạt chuẩn OCOP.

+ Đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản hướng dẫn, quy định, yêu cầu cụ thể về các nội dung trong thực hiện nghiệm thu, hỗ trợ theo Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của của HĐND tỉnh để các huyện triển khai thực hiện.

+ Đối với nội dung hỗ trợ phát triển sản phẩm bằng hình thức thưởng theo kết quả đầu ra sau khi đạt sao theo Điều 14, Nghị quyết 51/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021. Đây là nội dung không phải nghiệm thu, nên đề nghị cho cấp huyện cấp 100% kinh phí cho cơ sở sau khi sản phẩm được công nhận đạt sao mà không phải chờ xin kiến của các sở ngành (hiện nay đang quy định cấp trước 70%, sau khi các sở kiểm tra và có ý kiến thì mới cấp 30% còn lại).

Kính đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài chính, Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh tổng hợp, đề xuất theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND thành phố;
- Chủ tịch, các PCT UBND TP;
- Các phòng: Kinh tế, Tài chính - Kế hoạch, Tài nguyên - Môi trường, Quản lý đô thị;
- Văn phòng HĐND-UBND TP;
- Văn phòng Điều phối Nông thôn mới;
- UBND các xã;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Quang Đức

